

INFORME PRE-ELECTORAL PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES EN LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES 2022

Fecha de Corte: 14 de junio de 2022





INFORME PRE-ELECTORAL PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES EN LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES 2022

Presentación

En este informe se hace un análisis de la participación política de las mujeres en las elecciones presidenciales de 2022. Para alcanzar este objetivo, se comparan las candidaturas de mujeres en elecciones anteriores al 2022 y se describen los diferentes fenómenos que han ocurrido durante la campaña alrededor de la participación de las mujeres en estas elecciones.

A partir de las premisas anteriores, el informe está compuesto, en primer lugar, por el análisis histórico de la participación de las mujeres en las competencias presidenciales y como fórmulas vicepresidenciales para observar los cambios que se han presentado a lo largo del tiempo, tanto en su participación como en la votación emitida a favor de las respectivas candidaturas.

Tras esto, teniendo en cuenta que una de las particularidades de las elecciones de 2022 es la amplia presencia de mujeres afrocolombianas como fórmulas vicepresidenciales, se incluye una revisión específica de la participación de mujeres y hombres con alguna pertenencia o identidad étnica en las distintas elecciones presidenciales celebradas en el país.

En el segundo apartado de este informe se da cuenta de las distintas aspiraciones, precandidaturas y candidaturas de mujeres que se dieron en el marco de la campaña a la presidencia en 2022. En el mismo se muestra que, a pesar de que fueron múltiples las mujeres con intenciones de entrar en la competencia por la presidencia, solo una materializó su aspiración a participar en estos comicios, aunque como fórmula vicepresidencial. Teniendo en cuenta que ninguna mujer fue candidata presidencial para la primera vuelta, es relevante analizar las distintas razones por las que las mujeres fueron desistiendo de su aspiración a medida que avanzaba la campaña.

Tras esto se presentan los perfiles de las mujeres que participaron como candidatas en la primera vuelta presidencial. Este punto se incluye para mostrar las diferencias y puntos de encuentro entre las mujeres que participaron en las elecciones presidenciales. Asimismo, se incluye un seguimiento a la visibilidad de las mujeres en las encuestas de intención de voto, considerando los efectos que los resultados de estas pueden tener en la decisión del electorado, de esta forma, se puede observar la importancia que la opinión pública le dio a su participación en la elección.

En la tercera sección del documento se describirán episodios de Violencia Contra las Mujeres en Política durante las elecciones a la presidencia. Teniendo en cuenta el aumento de la participación de mujeres afrocolombianas en esta campaña, se identificaron casos en los que la discriminación basada en género fue acompañada por discriminación racial, lo cual ha hecho visible la necesidad de incluir una perspectiva interseccional en la prevención y respuesta a los casos de violencia contra las mujeres en política.

Finalmente, en el cuarto apartado se presentarán las propuestas sobre mujeres de cada campaña y el discurso sobre las ciudadanas y su poder electoral en 2022, el cual es un discurso nuevo comparado con elecciones anteriores y en el que se ha presentado una agenda de derechos de las mujeres y equidad de género que deberá pasar de ser mensajes de campaña a políticas públicas, una vez se elija al nuevo presidente y vicepresidenta.

I. ¿Quiénes han sido las candidatas a la presidencia y a la vicepresidencia?

I.1. Candidaturas de mujeres a la presidencia y vicepresidencia en la historia

Desde 1957, cuando se aprobó el voto femenino, solo han existido 16 candidaturas de mujeres a la presidencia de la República, que representan el 6.94% de tales candidaturas (111, de las cuales 95 han sido de hombres). La primera candidata mujer a la presidencia fue María Eugenia Rojas en 1974, quien, para entonces, obtuvo 492.166 votos (el 9.5% de la votación válida de esa elección). Sin embargo, en una tercera parte de las elecciones presidenciales celebradas desde entonces, 4 (en 1982, 2006, 2018 y 2022), no ha habido una sola mujer candidata a la presidencia de la República.

La figura de la vicepresidencia había sido eliminada en la reforma constitucional de 1910, pero fue revivida con la Constitución de 1991. Si bien el número de mujeres candidatas a la vicepresidencia es sustantivamente mayor, a partir de las elecciones de 1994 únicamente 22 mujeres han sido candidatas a la vicepresidencia (lo que representa el 28.7% de las 53 candidaturas que han competido).

Es importante resaltar que, si bien desde la primera elección posterior a 1991 ha habido candidatas a la vicepresidencia, el porcentaje de mujeres que participan como fórmula vicepresidencial ha incrementado en cada elección, salvo la de 2014 y 2022, alcanzando su punto máximo en los comicios de 2018, cuando, a pesar de que ninguna mujer fue candidata a la presidencia, cuatro de las seis fórmulas vicepresidenciales fueron mujeres. En esa elección Marta Lucía Ramírez Blanco fue electa como la primera vicepresidenta en la historia del país.

Llama la atención que las dos elecciones en las que se cuenta con mayor participación de mujeres como fórmulas vicepresidenciales (2018 y 2022), no se contó con una sola candidata a la presidencia de la República.

Tabla 1. Número candidatas mujeres a la presidencia y vicepresidencia en Colombia¹

Años elecciones	Candidaturas presidenciales		% candidaturas presidenciales		Candidaturas vicepresidenciales		% candidaturas vicepresidenciales	
	Hombres	Mujeres	% Hombres	% Mujeres	Hombres	Mujeres	% Hombres	% Mujeres
2022	6	0	100%	0%	3	3	50%	50%
2018	6	0	100%	0%	2	4	33%	67%
2014	3	2	60%	40%	3	2	60%	40%
2010	8	1	89%	11%	5	4	56%	44%
2006	7	0	100%	0%	5	2	71%	29%
2002	9	2	82%	18%	8	3	73%	27%
1998	11	2	85%	15%	10	3	77%	23%
1994	15	3	83%	17%	17	1	94%	6%
1990	10	2	83%	17%	-	-	-	-
1986	4	1	80%	20%	-	-	-	-
1982	5	0	100%	0%	-	-	-	-
1978	7	2	78%	22%	-	-	-	-
1974	4	1	80%	20%	-	-	-	-

¹ En este análisis no se incluyeron mujeres que aparecieron en el tarjetón después de renunciar a su candidatura, como fue el caso de Viviane Morales en 2018 e Ingrid Betancourt en 2022.

Total	95	16			53	22	-	-
-------	----	----	--	--	----	----	---	---

Fuente: Elaboración Observatorio de Género – MOE

Tal como se puede observar en la Tabla 2, cuatro mujeres han participado en las elecciones a la presidencia más de una vez, Regina Betancourt de Liska “Regina 11”, Noemí Sanín, Clara López Obregón y Marta Lucía Ramírez Blanco. Las mujeres que más veces han sido candidatas a presidencia han sido Regina 11 (4 veces) y Noemí Sanín (3 veces). Clara López también ha aparecido 3 veces en el tarjetón: 1 como candidata a la presidencia y 2 a la vicepresidencia.

Uno de los casos más emblemáticos de candidaturas presidenciales femeninas en Colombia, fue el de Ingrid Betancourt en las elecciones de 2002, quien fue secuestrada por las FARC-EP mientras realizaba un viaje en el marco de su campaña a la presidencia, y permaneció en cautiverio durante seis años. En el 2022, luego que el Consejo Nacional Electoral otorgara nuevamente personería a su partido político, el Partido Verde Oxígeno, volvió a lanzarse a la contienda electoral como candidata presidencial. Sin embargo, el 20 de mayo, a un poco más de una semana de la primera vuelta, declinó su candidatura.

Tabla 2. Mujeres candidatas a la presidencia o vicepresidencia según organización política y fórmula presidencial-vicepresidencial²

Año de elección	Candidato(a) presidencial	Candidato(a) vicepresidencial	Partido/Coalición
2022	Gustavo Petro Urrego	Francia Márquez Mina	Pacto Histórico
2022	John Milton Rodríguez	Sandra de las Lajas Torres	Colombia Justa Libres
2022	Rodolfo Hernández	Marelen Castillo Torres	Liga de Gobernantes Anticorrupción
2018	Gustavo Petro Urrego	Ángela María Robledo	Colombia Humana-MAIS
2018	Sergio Fajardo Valderrama	Claudia López Hernández	Alianza Verde
2018	Humberto de la Calle Lombana	Clara López Obregón	Partido Liberal
2018	Iván Duque Márquez	Marta Lucía Ramírez Blanco	Centro Democrático-Partido Conservador
2014	Marta Lucía Ramírez Blanco	Camilo Gómez Alzate	Partido Conservador
2014	Clara López Obregón	Aída Avella Esquivel	Polo Democrático
2014	Enrique Peñalosa Londoño	Isabel Segovia Ospina	Alianza Verde
2010	Jaime Araújo Rentería	Ana María Cabal	Alianza Social Afrocolombiana (ASA)

² En este análisis no se incluyeron mujeres que aparecieron en el tarjetón después de renunciar a su candidatura, como fue el caso de Viviane Morales en 2018 e Ingrid Betancourt en 2022.

2010	Robinson Alexander Devia	Olga Lucía Taborda	Mov. La Voz de la Consciencia
2010	German Vargas Lleras	Elsa Noguera	Cambio Radical
2010	Gustavo Petro Urrego	Clara López Obregón	Polo Democrático
2010	Noemí Sanín Posada	Luis Ernesto Mejía	Partido Conservador
2006	Carlos Gaviria	Patricia Lara	Polo Democrático
2006	Antanas Mockus	María Isabel Patiño	ASI
2002	Guillermo Cardona	Francy Elena Martínez Carrera	Mov. Comunal y Comunitario
2002	Ingrid Betancourt Pulecio	Clara Rojas González	Verde Oxígeno
2002	Luis Eduardo Garzón	Vera Grabe	Polo Democrático
2002	Noemí Sanín Posada	Fabio Villegas	Mov. Sí Colombia
1998	Beatriz Cuéllar	Irmo Howard	Unión Cristiana
1998	Guillermo Alemán	Marilyn Patricia Gómez	Orientación Ecológica
1998	Noemí Sanín Posada	Antanas Mockus	Mov. Sí Colombia
1998	Jesús Lozano	Hilda María Espinosa	Mov. Nacional de las Comunidades Negras
1998	Horacio Serpa	María Emma Mejía Vélez	Partido Liberal
1994	Doris de Castro	William Cifuentes García	Mov. Cristiano Independiente
1994	Gloria Gaitán	Víctor Mieles	JEGA
1994	José Antonio Cortés Huertas	Stella Torres Rubio	Compromiso Cívico Cristiano C4
1994	Regina Betancourt de Liska (Regina 11)	Jesús Enrique Ávila Ebrantt	Movimiento Unitario Metapolítico
1990	Regina Betancourt de Liska (Regina 11)	-	Movimiento Unitario Metapolítico
1990	Emma Claudia Rodríguez de Castellanos	-	Partido Nacional Cristiano
1986	Regina Betancourt de Liska (Regina 11)	-	Movimiento Unitario Metapolítico
1978	Luz del Socorro Ramírez	-	Unión Obrera Socialista
1978	Regina Betancourt de Liska (Regina 11)	-	Mov. Unitario Reginista
1974	María Eugenia Rojas	-	ANAPO

Fuente: Elaboración Observatorio de Género – MOE

A nivel de partidos políticos, la falta de candidaturas femeninas a la presidencia y vicepresidencia es común entre todas las colectividades. Según se observa en la tabla anterior, solo 3 de las 16 mujeres que han participado como candidatas presidenciales han sido postuladas por alguno de los partidos políticos que aún conservan su registro. Dos de

ellas por el Partido Conservador, una por el Polo Democrático y una por el Partido Verde Oxígeno. En el caso de los demás partidos políticos, estos únicamente han postulado mujeres como fórmulas vicepresidenciales.

Si bien el Partido Conservador es la colectividad que más mujeres ha avalado a la presidencia con dos candidatas en 2010 con Noemí Sanín y en 2014 con Marta Lucía Ramírez, en ambas ocasiones una fracción importante del partido no apoyó a las candidatas, prefiriendo adherirse a la campaña de Juan Manuel Santos³. En el caso de Ramírez en 2014, incluso se demandó ante el CNE su elección como candidata del partido, llevando a que suspendiera su campaña por un periodo y a que el CNE declarara que quienes no apoyaran su candidatura dentro del Partido Conservador no estarían incurriendo en doble militancia⁴. En 2015 una sentencia del Consejo de Estado señaló que el CNE incurrió en “desviación de poder” al tomar esas decisiones y afectó la campaña de Ramírez⁵.

De los demás partidos con personería jurídica, solo el Polo Democrático ha tenido como candidata presidencial a una mujer, los demás, cuentan únicamente con mujeres como fórmulas vicepresidenciales. Por otra parte, las mujeres que fueron candidatas a la presidencia entre 1974 y 2002 lo hicieron a través de plataformas políticas que ya no existen.

En fechas más recientes, desde las elecciones de 2018 en Colombia no se ha contado con mujeres como candidatas a la presidencia de la República. Si bien en un primer momento Ingrid Betancourt se presentó a las elecciones de 2022 por el Partido Verde Oxígeno⁶, el 20 de mayo, a un poco más de una semana para las elecciones presidenciales, declinó su candidatura, por lo que no participó en la primera vuelta presidencial.

Porcentajes de candidatas y votos obtenidos

Como se puede ver en la Tabla 3, en ninguna elección las mujeres han sido más del 40% de la proporción de aspirantes a la presidencia. Las elecciones de 2014 han sido la contienda con la mayor proporción de candidatas y precisamente fue la elección con el mayor porcentaje de votos emitidos a candidaturas presidenciales de mujeres, con un total acumulado de 32,7% de los votos válidos, una cifra cercana a los cuatro millones de votos.

³ EL Tiempo (1 de junio 2010) *Noemí Sanín y Andrés Felipe Arias se enfrentan tras derrota del Partido Conservador en elecciones*. Disponible en: <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-7734392> y El Mundo (24 de mayo de 2014) *Entrevista Marta Lucía Ramírez “Santos ha prostituido la democracia colombiana”*. Disponible en: <https://www.elmundo.es/internacional/2014/05/24/538012a0268e3ec8328b456b.html>.

⁴Caracol Radio (13 de mayo de 2014) *Conservadores no están obligados a apoyar a Marta Lucía Ramírez*. Disponible en: https://caracol.com.co/radio/2014/05/13/nacional/1399992180_222381.html.

⁵El Espectador (11 de noviembre de 2015) *Hubo juego sucio contra Marta Lucía Ramírez en elecciones* <https://www.elespectador.com/politica/hubo-juego-sucio-contra-marta-lucia-ramirez-en-elecciones-articulo-598452/>.

⁶ Colectividad a la que el Consejo Nacional Electoral le otorgó nuevamente la personería jurídica luego de considerar que su permanencia en la contienda política se viera afectada por el conflicto armado, teniendo en cuenta los fundamentos esgrimidos por la Corte Constitucional en la sentencia SU-257 de 2021.

Por otra parte, 1994 ha sido el año con el número mayor de candidatas presidenciales (3 mujeres); sin embargo, su participación solo representó el 17% de las candidaturas, ya que en esas elecciones hubo un total de 18 candidaturas, y las candidatas presidenciales sólo obtuvieron el 1.5% acumulado de los votos válidos.

En las elecciones de 2022, 2018, 2006 y 1982 ninguna mujer aspiró a la presidencia. Por otro lado, en 2018 el 67% de las candidaturas a la presidencia tuvieron a una mujer de fórmula vicepresidencial y ambos candidatos que alcanzaron segunda vuelta tuvieron candidatas a vicepresidencia; no obstante, es imposible cuantificar cuántos votos de esas fórmulas se basan en la participación de las mujeres como fórmulas vicepresidenciales.

Tabla 3. Porcentaje de candidaturas de mujeres y votos obtenidos

Años elecciones	Candidaturas presidenciales		Total candidaturas presidencia	% candidaturas presidenciales		Candidaturas vicepresidenciales		% candidaturas vicepresidenciales		Votos totales de las candidaturas ⁷	Hombres		Mujeres	
	Hombres	Mujeres		% Hombres	% Mujeres	Hombres	mujeres	% Hombres	% Mujeres		Total votos	% votos totales	Total votos	% total votos
2022	6	0	6	100%	0%	3	3	50%	50%					
2018	6	0	6	100%	0%	2	4	33%	67%	18.949.159	18.949.159	100.0%	0	0.0%
2014	3	2	5	60%	40%	3	2	60%	40%	12.101.055	8.144.557	67.3%	3.956.498	32.7%
2010	8	1	9	89%	11%	5	4	56%	44%	14.348.616	13.454.797	93.8%	893.819	6.2%
2006	7	0	7	100%	0%	5	2	71%	29%	11.638.113	11.638.113	100.0%	0	0.0%
2002	9	2	11	82%	18%	8	3	73%	27%	10.855.529	10.159.723	93.6%	695.806	6.4%
1998	11	2	13	85%	15%	10	3	77%	23%	10.396.787	7.540.249	72.5%	2.856.538	27.5%
1994	15	3	18	83%	17%	17	1	94%	6%	5.726.216	5.638.668	98.5%	87.548	1.5%
1990	10	2	12	83%	17%	-	-	-	-	5.924.547	5.853.460	98.8%	71.087	1.2%
1986	4	1	5	80%	20%	-	-	-	-	7.178.352	7.131.541	99.3%	46.811	0.7%
1982	5	0	5	100%	0%	-	-	-	-	6.816.414	6.816.414	100.0%	0	0.0%
1978	7	2	9	78%	22%	-	-	-	-	5.067.925	5.061.156	99.9%	6.769	0.1%
1974	4	1	5	80%	20%	-	-	-	-	5.199.536	4.707.370	90.5%	492,166	9.5%

⁷ Para este análisis, los votos favor de mujeres u hombres se analizan dependiendo de si la candidatura presidencial fue de una mujer o un hombre, con independencia del género de la fórmula presidencial, considerando que es imposible cuantificar cuántos votos de esas fórmulas se basan en la participación de las mujeres como fórmulas vicepresidenciales.

I.2 ¿Qué personas de minorías étnicas han sido las candidatas a la presidencia o vicepresidencia?

Una de las particularidades de las elecciones de 2022 es el aumento en la participación de personas de minorías étnicas, principalmente afrodescendientes, en la campaña presidencial. Desde la Constitución de 1991, Colombia se declaró como un país multiétnico y se reconoció a las comunidades indígenas, afrodescendientes y raizal como sujetos colectivos de especial protección.

De conformidad con el Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) de 2018 del DANE, 1.905.617 personas se autorreconocieron como indígenas, lo cual corresponde al 4.31% de la población colombiana; 2.956.709 como afrodescendientes, negros, mulatos o palenqueros (6,69%); y 25.515 personas como raizales (0,06%).

La participación política de personas de grupos étnicos a nivel nacional ha sido poca, especialmente en las elecciones presidenciales. Entre 1994 y 2018 solo hubo un candidato afrodescendiente a la presidencia y a vicepresidencia únicamente se habían presentado tres personas afro y dos indígenas. De estas candidaturas a la vicepresidencia, solo una de ellas había sido una mujer (afro).

Sin embargo, en las elecciones presidenciales de 2022 el panorama cambió, pues se presentó un importante aumento en la participación de personas pertenecientes a grupos étnicos, toda vez que cuatro de las seis candidaturas tienen como fórmula vicepresidencial a una persona afrodescendiente.

Tabla 4. Número de personas de minorías étnicas candidatas a la presidencia y vicepresidencia en Colombia

Año de elección	Total candidaturas presidenciales	Total candidaturas vicepresidenciales
2022	0	4
2018	0	1
2014	0	0
2010	0	0
2006	0	0
2002	0	0
1998	1	2
1994	0	2
Total	1	9

Fuente: Elaboración Observatorio de Género – MOE

En relación con la tabla anterior, es importante precisar que aunque Ceferino Mosquera, quien es afrodescendiente, apareció en el tarjetón de las elecciones de 2022 como fórmula vicepresidencial de Luis Pérez Gutiérrez, este no fue tenido en cuenta para este análisis debido a que el 11 de mayo de 2022 ambos retiraron su candidatura.

Tabla 5. Candidaturas de personas de comunidad étnica a presidencia o vicepresidencia según organización política o coalición

Año elecciones	Candidato(a) presidencia	Comunidad étnica	Candidato(a) vicepresidencia	Comunidad étnica	Organización política/Coalición
2022	Rodolfo Hernández	-	Marelen Castillo Torres	Afro	Liga de Gobernantes Anticorrupción
2022	John Milton Rodríguez	-	Sandra de las Lajas Torres	Afro	Colombia Justa Libres
2022	Sergio Fajardo Valderrama	-	Gilberto Murillo Urrutia	Afro	Centro Esperanza
2022	Gustavo Petro Urrego	-	Francia Márquez Mina	Afro	Pacto Histórico
2018	Jorge Antonio Trujillo	-	Fredy Obando Pinillo	Afro	Movimiento Político Todos Somos Colombia
1998	Beatriz Cuellar	-	Irmo Howard	Afro	Unión Cristiana
1998	Jesús Lozano	Afro	Hilda María Espinosa	Afro	Mov. Nacional de las Comunidades Negras
1994	Antonio Navarro Wolff	-	Jesús Piñacué Achicué	Indígena	Compromiso Colombia
1994	Jorge Guillermo Barbosa Millán	-	Silvino Yate Félix	Indígena	Organización para la paz nacional

Fuente: Elaboración Observatorio de Género – MOE

Según se observa en la tabla anterior, en las elecciones a la presidencia de 2022 cuatro de las seis candidaturas que participaron en la primera vuelta tuvieron como fórmula vicepresidencial a una persona que se autorreconoce como afrodescendiente, de esas cuatro, tres fueron mujeres.

Tras la realización de la primera vuelta presidencial que resultó en el paso de las fórmulas integradas por Gustavo Petro-Francia Márquez y Rodolfo Hernández-Marelén Castillo a segunda

vuelta, sin importar quién gane, Colombia tendrá por primera vez en su historia a una vicepresidenta afrocolombiana.

2. Las mujeres como aspirantes, precandidatas y candidatas en la elección presidencial de 2022

2.1 Aspirantes y Precandidatas

De las más de 76 personas que en el último año manifestaron estar considerando ser candidatas presidenciales, 21 son mujeres y de ellas, ninguna participó en la primera vuelta presidencial. Si bien Ingrid Betancourt apareció en el tarjetón, como se ha señalado, el 20 de mayo de 2022, una semana antes de la elección, renunció a su candidatura para apoyar la campaña de Rodolfo Hernández. Por otra parte, Francia Márquez, tras quedar en el segundo lugar de la consulta del Pacto Histórico, es candidata a la vicepresidencia por esa coalición.

En la Tabla 6 se da cuenta de las 21 mujeres que manifestaron su aspiración a participar en las contiendas presidenciales de 2022, y distintos los motivos por las que finalmente no participaron como candidatas a la presidencia de la República.

Tabla 6. Aspirantes y Precandidatas presidenciales 2022

	Nombre	Partido y/o Coalición	Hasta qué momento aspiró	Motivo
1	Marta Lucía Ramírez*	Partido Conservador (Coalición de Gobierno)	19-may-21	No renunció a la vicepresidencia
2	María del Rosario Guerra*	Centro Democrático	17-ago-21	Apoyo a Oscar Iván Zuluaga
3	Paola Holguín*	Centro Democrático	17-ago-21	Apoyo a Oscar Iván Zuluaga
4	Sandra Ortiz*	Partido Alianza Verde (Coalición de la Esperanza)	13-sep-21	Se lanzó al Senado
5	Alexandra Moreno Piraquive*	MIRA	oct-21	Después de un interés inicial, no se volvió pronunciar
6	Vivian Morales*	No registra partido o coalición	oct-21	Después de un interés inicial, no se volvió pronunciar
7	Paloma Valencia	Centro Democrático	22-nov-21	Perdió consulta del partido (a través de encuesta)

8	María Fernanda Cabal	Centro Democrático	22-nov-21	Perdió en la consulta del partido (a través de encuesta)
9	Angela María Robledo*	Colombia Humana	dic-21	No participó en la consulta del partido y perdió su investidura
10	Clara Inés Posso Mayorga	Candidata por firmas	17-dic-21	No entregó firmas
11	Francia Elena Marquez Mina	Candidata por firmas	17-dic-21	No entregó firmas
12	Elizabeth Moreno Sanabria	Candidata por firmas	17-dic-21	No entregó firmas
13	Maria Ines Castillo Vargas	Candidata por firmas	17-dic-21	No entregó firmas
14	Amparo Valdivieso Gaviria	Candidata por firmas	17-dic-21	No entregó firmas
15	Myriam Pinilla de Charris	Candidata por firmas	17-dic-21	No entregó firmas
16	María Rosalba Gómez Romero	Candidata por firmas	17-dic-21	No entregó firmas
17	Dilian Francisca Toro*	Partido de la U (Coalición Equipo por Colombia)	18-ene-22	Renunció a su aspiración para dar el aval del partido (del que ella es Presidenta) a Enrique Peñalosa
18	Francia Márquez	Movimiento Soy porque somos, Polo Democrático, (Coalición Pacto Histórico)	13-mar-22	Perdió en la consulta del Pacto Histórico y se convirtió en fórmula vicepresidencial
19	Arelis Urana	MAIS, Coalición Pacto Histórico	13-mar-22	Perdió en la consulta del Pacto Histórico
20	Aydeé Lizarazo	MIRA (Coalición Equipo por Colombia)	13-mar-22	Perdió en la consulta de Equipo por Colombia
21	Ingrid Betancourt	Verde Oxígeno	20-may-22	Se retiró para apoyar a Rodolfo Hernández (aunque sí apareció en el tarjetón).

*Mujeres que manifestaron querer ser candidatas, pero no realizaron ningún proceso legal para oficializar su candidatura ni hicieron parte de alguna de las coaliciones internas o intrapartidistas.

Fuente: Elaboración Observatorio de Género –MOE

Dentro de estas aspirantes se resalta a **Martha Lucía Ramírez**, quien había participado previamente como candidata presidencial en 2014, ganó la vicepresidencia en 2018 y había expresado su intención de volver a participar como candidata a la presidencia en 2022, no renunció a su cargo de vicepresidenta de la República para poder aspirar a la presidencia.

Precandidatas por grupos significativos de ciudadanos (GSC)

En total, **52 precandidaturas presidenciales** fueron inscritas ante la Registraduría a través de Grupos Significativos de Ciudadanos (GSC) para recoger firmas, de estas **sólo siete eran de candidatas mujeres**. En diciembre de 2021 ninguna de las candidatas inscritas por GSC presentaron las firmas ante la Registraduría para verificar y certificar sus candidaturas. En total sólo 11 candidatos (todos hombres) radicaron sus firmas para ser verificadas por la Registraduría y de ellos, sólo siete fueron certificados.

Como se mencionó previamente, la candidatura de Francia Márquez hace parte de la coalición del Pacto Histórico, aunque estuvo inscrita también como un GSC, pero al no entregar las firmas a la Registraduría pudo seguir compitiendo gracias al aval del partido Polo Democrático en la consulta del Pacto Histórico. Las otras seis candidaturas no hicieron parte de ninguna coalición y hay poca información sobre estos GSC y las candidatas a las que buscaban avalar.

Precandidatas por coaliciones

Otras precandidatas y aspirantes compitieron a través de coaliciones, como fue el caso de **Dilian Francisca Toro y Aydeé Lizarazo por la Coalición Equipo por Colombia**. Toro es la presidenta del Partido de la U y ex gobernadora del Valle y hasta enero de 2022 era la única mujer que aspiraba a la candidatura presidencial dentro de la coalición “Equipo por Colombia” conformado por exalcaldes y exministros. Después de que Enrique Peñalosa (ex alcalde de Bogotá y miembro de la coalición) no pudiera alcanzar las firmas requeridas para inscribir su precandidatura, **Toro renunció a su aspiración para darle a Peñalosa el aval del Partido de la U dentro de la consulta**. Por su parte, Aydeé Lizarazo fue la precandidata del partido cristiano MIRA y actualmente es Senadora por el mismo partido. **Lizarazo participó como precandidata de su partido en la consulta de la coalición “Equipo por Colombia”, siendo la única mujer en participar en esa consulta tras el retiro de Dilian Francisca Toro**.

Por otra parte, desde los sectores alternativos y de oposición, **Sandra Ortiz como senadora de Alianza Verde** hacía parte de los tres candidatos de ese partido (junto con Antonio Sanguino y Carlos Amaya) de los cuales saldría el representante verde para la consulta de la Coalición de la Esperanza. Sin embargo, el 13 de septiembre de 2021, Ortiz manifestó que buscaría la presidencia fuera de la coalición como rechazo a lo que ella señaló como el fenómeno de instrumentalización de la participación de las mujeres, quienes refiere, siguen siendo consideradas por los partidos como “rellenos”. Finalmente, aspiró al Senado y no fue reelecta.

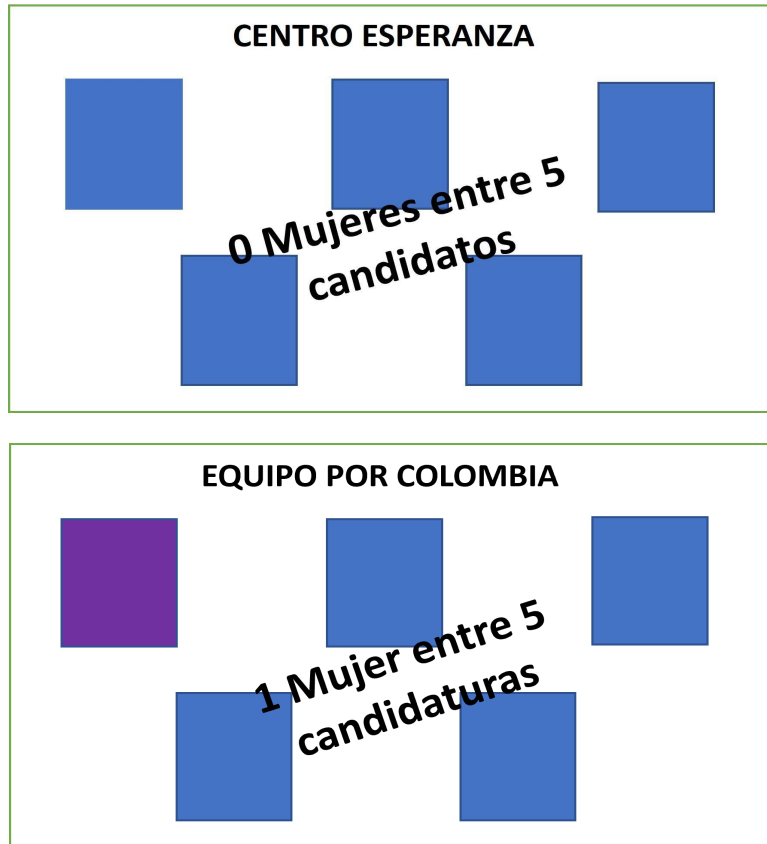
Tras la conformación de la “Coalición Centro Esperanza” a finales de noviembre de 2021, ingresó a la misma el partido Verde Oxígeno de **Ingrid Betancourt**. Si bien Betancourt había negado querer aspirar a la presidencia, el 18 de enero anunció su intención de participar en la consulta de la “Coalición Centro Esperanza” y de ser candidata presidencial por su partido. Derivado de diferencias con otros integrantes de la coalición, en particular con el también precandidato de la misma, Alejandro Gaviria, **Betancourt abandonó la consulta y decidió seguir su candidatura de manera independiente, avalada por su partido político, Verde Oxígeno.**

En el caso de **Francia Márquez**, esta candidata recogió firmas para inscribir su candidatura bajo el grupo significativo de ciudadanos “*Soy porque somos*”, sin embargo, Márquez no entregó las firmas requeridas a la Registraduría y **recibió el aval del partido Polo Democrático para hacer parte de la consulta del Pacto Histórico en marzo de 2022.** Tras los resultados de la misma, en los que Gustavo Petro resultó ganador, y Márquez obtuvo el segundo lugar, fue inscrita como fórmula vicepresidencial de dicha coalición. **También a la consulta del Pacto Histórico se unió como precandidata Arelis Uriana por parte del partido indígena MAIS.** Uriana, originaria de La Guajira y perteneciente a la etnia Wayú (resguardo indígena de Mayabangloma), recibió el apoyo del partido desde julio de 2021 para ser su candidata presidencial y había sido candidata al Senado por la circunscripción indígena en 2018.

En este sentido, el proceso anteriormente descrito da cuenta de que a pesar de que fueron múltiples las mujeres que tuvieron intenciones de entrar en la competencia por la presidencia en 2022, pocas materializaron sus intenciones incluso de participar en los procesos internos de selección de los partidos políticos o en las consultas intrapartidistas, ya sea porque desistieron antes de las consultas y procesos internos de selección, o porque las perdieron.

Derivado de lo anterior, de manera particular, el 13 de marzo del 2022, fueron solo 3 las mujeres por las que la ciudadanía pudo votar, de un total de 15 candidaturas, en las tres consultas presidenciales intrapartidistas celebradas el 13 de marzo, como se observa en la figura 1.

Figura I. Mujeres en los tarjetones de consultas





Resultados consultas interpartidistas

El 13 de marzo se llevaron a cabo las consultas a la presidencia de la República de tres coaliciones. En dos de estas consultas, tres mujeres fueron candidatas, dos de ellas de comunidades étnicas: Francia Márquez Mina (afrodescendiente) y Arelis Uriana Guariyú (indígena) en la coalición del Pacto Histórico, y Aydeé Lizarazo en la coalición Equipo por Colombia. Si bien ninguna de estas candidatas ganó la consulta de su respectiva coalición, se destaca que Francia Márquez obtuvo la segunda votación más alta de su consulta y la tercera más alta entre todas las candidaturas de todas las consultas con más de 783 mil votos. Este es un hecho histórico, puesto que Márquez es una lideresa social negra originaria de un Consejo Comunitario del Cauca, representando sector que nunca había alcanzado ese nivel de votación en una consulta presidencial.

La segunda votación más alta entre las mujeres de las consultas fue la de Aydeé Lizarazo, senadora del partido MIRA, quien obtuvo 295.510 votos, siendo la cuarta votación de la consulta Equipo por Colombia. Por su parte Arelis Uriana Guariyú, la candidata del partido MAIS en la consulta del Pacto Histórico, ocupó el cuarto lugar de esa coalición con 54.541 votos.

Tablas 7 y 8. Participación de mujeres precandidatas presidenciales en consultas interpartidistas

Consulta Pacto Histórico		
Candidato(a)	Número de votos	% sobre total de votos
Gustavo Petro Urrego	4.495.831	80,50%
Francia Márquez Mina	785.215	14,05%
Camilo Romero Galeano	227.218	4,06%
Arelis Uriana Guariyú	54.770	0,98%
Alfredo Saade	21.724	0,38%
Total votos válidos	5.584.758	95,98%

Fuente: RNEC, elaboración MOE

Consulta Equipo por Colombia		
Candidato(a)	Número de votos	% sobre total de votos
Federico Gutiérrez Zuluaga	2.161.686	54,18%
Alejandro Char Chaljub	707.007	17,72%
David Barguil Assis	629.510	15,77%
Aydeé Lizarazo Cubillos	259.771	6,51%
Enrique Peñalosa Londoño	231.668	5,80%
Total votos válidos	3.989.642	96,23%

Fuente: RNEC, elaboración MOE

2.2 Candidaturas Primera Vuelta.

En el tarjetón de las elecciones presidenciales de primera vuelta de 2022 aparecieron cuatro mujeres, una como candidata presidencial, y tres como candidatas vicepresidenciales. Las tres candidatas vicepresidenciales son afrodescendientes. Sin embargo, como se ha señalado, Ingrid Betancourt, la única mujer aspirante a la presidencia, declinó su candidatura el 20 de mayo y se unió a la campaña del candidato Rodolfo Hernández. A continuación, presentamos sus perfiles.

Marelen Castillo Torres

Marelen Castillo, nacida en Cali, es docente e investigadora. Estudió licenciatura en biología y química en la Universidad Santiago de Cali e ingeniería industrial en la Universidad Autónoma de Occidente. Realizó una maestría en administración en el Tecnológico de Monterrey - México, y es Doctora en educación con énfasis en liderazgo organizacional de Nova Southeastern University - Estados Unidos. Su vida profesional ha girado en torno a la educación. Fue docente en el Colegio Mayor Santiago de Cali y de la Fundación Universitaria Católica Lumen Gentium, donde además se desempeñó como decana, vicerrectora académica y rectora encargada. También fue rectora de la UniMinuto Virtual y a Distancia y ha sido consultora del Ministerio de Educación. Antes de lanzarse a la vicepresidencia, como fórmula de Rodolfo Hernández, ejercía el cargo de vicerrectora académica de la Universidad Minuto de Dios de Bogotá.

Sandra de las Lajas Torres

Sandra de las Lajas Torres es de Tumaco, Nariño. Es profesional en finanzas, cuenta con una maestría en Educación y otra en Administración Pública, además está finalizando su doctorado en Educación. Su vida profesional ha estado enfocada en el sector público, especialmente en temas de cultura, innovación y paz. Fue secretaria de Cultura de Cali, subdirectora de planeación de la gobernación del Valle del Cauca y directora financiera del Ministerio de Ciencias. También ha sido asesora de la oficina de asuntos étnicos del Ministerio del Interior y de la Presidencia. Es fórmula vicepresidencial de John Milton Rodríguez del partido Colombia Justa Libres.

Francia Márquez Mina

Tras obtener 785.215 votos en la consulta interpartidista del Pacto Histórico, Francia Márquez se convirtió en la fórmula vicepresidencial de Gustavo Petro. Nació en Suárez, Cauca. Es abogada de la Universidad Santiago de Cali, líder social, feminista, defensora de derechos humanos y activista medio ambiental. En 2014 debió abandonar su territorio y trasladarse a la ciudad de Cali tras recibir amenazas de muerte. En 2019, junto a otros miembros de la Asociación de Consejos Comunitarios del Norte del Cauca, fue víctima de un atentado terrorista, presuntamente efectuado

por disidencias de las FARC. De ese hecho resultó ileso⁸. En el año 2015 fue galardonada con el Premio Nacional a la Defensa de los Derechos humanos en Colombia y en 2018 recibió el Premio Goldman para el medio ambiente.

Ingrid Betancourt Pulecio

Ingrid Betancourt es ciudadana colombo-francesa, nacida en Bogotá. Estudió Ciencia Política en el Instituto de Estudios Políticos de París y se especializó en comercio exterior y relaciones internacionales. Fue representante a la Cámara por Bogotá entre 1994 y 1998, y en 1998 resultó electa como senadora por el Partido Liberal Colombiano. En 2001 renunció a su curul en el Congreso para postularse a la presidencia de la República por el partido Verde Oxígeno. Sin embargo, durante la campaña presidencial fue secuestrada por las FARC-EP junto con su fórmula vicepresidencial, Clara Rojas González. Estuvo en cautiverio durante seis años, hasta el 2 de julio de 2008 que fue liberada gracias a un operativo militar. En enero de 2022, Betancourt anunció su precandidatura presidencial. Inicialmente haría parte de la consulta de la coalición Centro Esperanza, pero días después se retiró de esa coalición para continuar su campaña a la presidencia por el partido Verde Oxígeno. Era la única candidata mujer a la presidencia en las elecciones de 2022, hasta que renunció a su candidatura una semana antes de la elección.

2.3 Encuestas

En esta sección se hace seguimiento a la visibilidad de las mujeres en las encuestas de intención de voto que realizan firmas encuestadoras en alianza con medios de comunicación. Los resultados de las encuestas pueden influenciar la decisión del voto de la ciudadanía, y por ello, es importante para las candidaturas aparecer en ellas para que más personas sepan de su aspiración. Para poder estudiar la visibilidad de las mujeres en las encuestas, se definió que se observaría si las encuestas preguntaban por la intención de votos de las candidatas, ya fuera dentro de sus consultas, o en una hipotética primera y segunda vuelta. Asimismo, se consideró si se preguntaba a los encuestados si las conocían y su opinión favorable o desfavorable.

2.3.1. Encuestas hasta la votación de las consultas

Teniendo en cuenta el alto número de candidaturas y precandidaturas a la presidencia, es común que las firmas encuestadoras y los medios de comunicación que encargan las encuestas no incluyan la intención de votos de todas las candidaturas. Sin embargo, se observa que las candidaturas de las mujeres están siendo ignoradas en las preguntas de intención de voto.

⁸ France 24. Disponible en: <https://www.france24.com/es/am/C3%A9rica-latina/20220518-francia-m%C3%A1rquez-colombia-vicepresidencia-elecciones-pet-ro-pacto-hist%C3%B3rico>

En las encuestas realizadas por Invamer para BluRadio y Caracol Noticias entre agosto y noviembre de 2021 las candidaturas de mujeres sólo aparecieron dentro de las preguntas sobre la intención de voto dentro las consultas del Pacto Histórico y el Centro Democrático, mientras candidatos hombres de estas consultas sí aparecieron en la pregunta principal de intención de voto con otros precandidatos hombres de otras coaliciones⁹. En la última edición de esta encuesta, la coalición del Pacto Histórico era la que tenía mayor intención de voto (43%) y dentro de esta coalición se señalaba que Gustavo Petro ganaría por el 82%. Francia Márquez estaba en el segundo puesto dentro de la coalición con el 7,5% de la intención de voto y en el cuarto lugar estaba Arelis Urana con sólo el 2,8%. Por otra parte, la coalición Equipo por Colombia tenía la menor intención de voto de las tres coaliciones (26%) y dentro de este grupo de candidatos, Dilia Francisca Toro, la única mujer que en ese momento aparecía como contendiente en esa coalición, contaba con una intención de voto de 10,6% ocupando el cuarto lugar entre los integrantes.

Por otra parte, las encuestas realizadas por el Centro Nacional de Consultoría para Revista Semana en septiembre y octubre de 2021 sólo incluían a la precandidata presidencial del Centro Democrático, María Fernanda Cabal, en la pregunta de intención de voto junto con otros nueve candidatos¹⁰. Para la encuesta presentada a inicios de febrero de 2022 la pregunta de intención de voto principal incluyó únicamente a Ingrid Betancourt, quien obtuvo el 7% de la intención de votos (tercer lugar). Esta encuesta incluyó a Francia Márquez y a Arelis Urana entre las opciones a la pregunta a quienes manifestaron querer votar la consulta del Pacto Histórico. Márquez obtuvo el segundo lugar con el 12% y Urana el cuarto lugar con 4% de intención de voto. La encuesta también incluyó a Aydeé Lizarazo como parte de la coalición Equipo por Colombia, en donde ocupó el último lugar¹¹.

Finalmente, está la Gran Encuesta encargada por El Colombiano, RCN Televisión, RCN Radio, La FM, NTN24, La República, El Universal, Vanguardia, La Patria, El Heraldo y El País y realizada

⁹ Valora Analitik (Agosto 2021) Presentación Encuesta Invamer Colombia Opina Agosto 2021. Disponible en: <https://www.valoraanalitik.com/wp-content/uploads/2021/08/encuesta-invamer-1.pdf>.

Noticias Caracol (5 de Diciembre de 2021) Encuesta Invamer: Pacto Histórico sería la coalición más votada en las consultas interpartidistas

<https://noticias.caracoltv.com/politica/elecciones-colombia/encuesta-invamer-resultados-y-analisis-5-de-diciembre-2021>

¹⁰Centro Nacional de Consultoría (septiembre 9 de 2021) Petro, Fajardo y Galán lideran nueva encuesta presidencial en Colombia. Disponible en:

<https://www.centronacionaldeconsultoria.com/post/petro-fajardo-y-galan-lideran-nueva-encuesta-presidencial-en-colombia>

Revista Semana (17 de octubre de 2021) Petro y los enanitos, encuesta presidencial de Semana revela su sorprendente ventaja frente a sus rivales. Disponible en:

<https://www.semana.com/nacion/articulo/petro-y-los-enanitos-encuesta-presidencial-de-semana-revela-su-sorprendente-ventaja-frente-a-sus-rivales/202149/>

¹¹ Revista Semana (10 de febrero de 2022) Elecciones 2022 | Estos son los resultados de la más reciente encuesta del Centro Nacional de Consultoría para SEMANA. Disponible en: <https://www.semana.com/nacion/articulo/elecciones-2022-estos-son-los-resultados-de-la-mas-reciente-encuesta-del-centro-nacional-de-consultoria-para-semana/202210/>

por la encuestadora Yanhaas, la cual se publicó el 7 de febrero de 2022. Esta encuesta incluyó a todas las candidatas mujeres en su pregunta principal de intención de voto. La candidata mujer con mayor intención de voto fue Francia Márquez (3%), seguida de Ingrid Betancourt (2%), Aydeé Lizarazo (1%) y Arelis Urana (0,4%). Igualmente, la encuesta incluyó preguntas sobre la intención de voto en cada coalición que también incluyó a las candidatas en su respectiva consulta, ubicándolas en los mismos lugares resultantes de la encuesta de Semana¹².

Por tanto, antes de las consultas interpartidistas que tuvieron lugar el 13 de marzo de 2022, existía un alto número de candidaturas y precandidaturas a la presidencia. Debido a ello, era común que las firmas encuestadoras y los medios de comunicación que encargaban las encuestas no incluyeran la intención de voto de todas las candidaturas.

2.3.2 Encuestas para la primera vuelta presidencial

El 19 de mayo fue publicada una encuesta realizada por Invamer para Noticias Caracol, BluRadio y El Espectador. En ella se indagó por las intenciones de voto de todas las candidaturas, incluyendo la de Ingrid Betancourt, quien pasó del 6,2% en febrero de 2022 a 0,8% en mayo de 2022. En las preguntas acerca de conocimiento y favorabilidad también se interrogó por todas las mujeres que aparecieron en el tarjetón. Entre las personas encuestadas que respondieron que “definitivamente” o “muy probablemente” votarían, Ingrid Betancourt era conocida por el 87,8% de los encuestados, y el 46,5% indicó tener una imagen desfavorable en contraste con un 27,6% de favorabilidad. Por su parte, Francia Márquez era conocida por el 65,6% y contaba con 40,7% de favorabilidad. Marelen Castillo es distinguida por un 6,7% y tenía un 4,4% de favorabilidad. Y Sandra de las Lajas Torres era conocida tan solo por 3,9% y contaba con un 1,7% de favorabilidad¹³.

2.3.3 Encuestas para la segunda vuelta presidencial

Mientras que las encuestas de primera vuelta preguntaban por el conocimiento y la favorabilidad de las candidatas a la vicepresidencia, solo una de las encuestas de la segunda vuelta publicadas antes del 12 de junio preguntó por la imagen de las candidatas a la vicepresidencia. Esta fue la encuesta de Invamer, publicada el 10 de junio de 2022.

¹² El Colombiano (7 de febrero de 2022) #LaGranEncuesta | Petro y los indecisos aún lideran la intención de voto. Disponible en: <https://www.elcolombiano.com/colombia/politica/gustavo-petro-rodolfo-hernandez-sergio-fajardo-alejandra-char-y-oscar-zuluaga-en-encuesta-presidencial-2022-BB16535620>

¹³ El Colombiano (19 de mayo de 2022). Encuesta Invamer | Habría segunda vuelta entre Petro y “Fico”; Rodolfo gana terreno en el tercer puesto. Disponible en: <https://www.elcolombiano.com/colombia/encuesta-invamer-petro-y-fico-lideran-intencion-de-voto-rodolfo-es-tercero-y-fajardo-se-estanca-BH17544630>

Tabla 9. Resultados de conocimiento y favorabilidad de las candidatas a la vicepresidencia para la segunda vuelta.

Candidata a la vicepresidencia	Total encuestados (n=2000)			Encuestados que Definitivamente Sí votarán (n=1363)		
	Conocimiento	Imagen Favorable	Imagen Desfavorable	Conocimiento	Imagen Favorable	Imagen Desfavorable
Marelen Castillo	31,20%	21%	5,30%	37,80%	25,90%	5,90%
Francia Márquez	68,30%	38,90%	18,70%	76,50%	45,70%	21,10%

Fuente: Invamer

Como muestra la tabla anterior, la encuesta da cuenta que Francia Márquez es más conocida que Marelen Castillo (68,3% y 31,2% respectivamente), y su conocimiento aumenta entre quienes afirmaron que votarían el 19 de junio. El mayor conocimiento de Márquez puede estar relacionado a que ha figurado dentro de la campaña presidencial desde el segundo semestre de 2021, mientras que Castillo sólo entró a la contienda en marzo de 2022. Asimismo, ambas candidatas tienen una mayor imagen favorable que desfavorable.

3. *Violencia contra las mujeres en política y discriminación racial.*

Las elecciones presidenciales de 2022 se han caracterizado por los discursos de odio contra las diferentes candidaturas. Los comentarios racistas, sexistas y clasistas han invadido las redes sociales; incluso se han replicado en medios tradicionales de comunicación. Dichos ataques han recaído principalmente sobre las candidatas Francia Márquez e Ingrid Betancourt.

Los ataques que han recibido las candidatas han provenido, incluso, de personas con gran alcance mediático: artistas, periodistas y otros políticos. Las principales agresiones pueden clasificarse como desprestigio, instrumentalización, menosprecio físico y menosprecio de capacidades¹⁴. Ejemplo de ello es, por una parte, la mención que Daniel Samper Ospina hizo de Ingrid Betancourt comparándola con Juana la Loca¹⁵. Asimismo, se presentaron casos de violencia simbólica en redes sociales como la aparición en la red social Facebook de varios grupos en los que se pide que Betancourt sea nuevamente secuestrada.

¹⁴ Artemisas, Observatorio de violencias políticas contra las mujeres. (2022). En sus marchas: La carrera de las mujeres en la política. Disponible en: https://issuu.com/artemisas/docs/en_sus_marcas- la_carrera_de_las_mujeres_en_la_pol

¹⁵ Colombia.com. (1 de febrero de 2022). Trino de Daniel Samper Ospina contra Ingrid Betancourt genera debate sobre el 'machismo'. Disponible en: <https://www.colombia.com/actualidad/politica/daniel-samper-ospina-hizo-un-trino-que-fue-tildado-de-machistas-en-contra-de-ingrid-betancourt-338284>

Por otra parte, los ataques hacia Francia Márquez han sido abiertamente racistas y clasistas. Fue equiparada con King Kong y otros animales y se han referido a ella con otros estereotipos racistas como el de trabajadora doméstica, especialmente ha sido relacionada con Blanquita, una mujer negra que fue la imagen de productos de aseo. Asimismo, se le acusó de practicar santería y brujería a través de una foto sacada de contexto de un ritual indígena en el que participó la candidata¹⁶.

La discriminación y estigmatización por razones de género, de clase y pertenencia étnica representan formas de violencia simbólica y psicológica que perpetúan estereotipos y alimentan las inequidades sociales. Este tipo de expresiones violentas en medio de la contienda electoral obstaculizan la participación política de las mujeres y de las personas racializadas, además, propician la aparición otro tipo manifestaciones como la violencia física.

Precisamente, en el último fin de semana permitido para hacer actos públicos antes de la primera vuelta presidencial, mientras estaba en tarima en Bogotá, Francia Márquez fue apuntada con una luz laser de largo alcance, lo que provocó la reacción de su círculo de seguridad¹⁷. Si bien no se produjo daño físico y no constituye un delito, la acción provocó que Márquez tuviera que interrumpir su discurso de campaña y temiera por su vida, lo cual se constituye en violencia política, puesto que la acción resultó en impedir, momentáneamente, la participación política de la candidata.

Para la segunda vuelta presidencial la violencia contra las mujeres en política siguió replicando los estereotipos de género y raciales. Sin embargo, derivado de que ambas candidatas a la vicepresidencia son mujeres afrodescendientes, el discurso en redes sociales alrededor de ellas se ha caracterizado asimismo por la inclusión de estereotipos sociales y de clase. De esta forma, se han evidenciado nuevas violencias basadas en género, desde una perspectiva interseccional, que enfrentan las mujeres para ser y cuando son candidatas. Es decir, el aumento en la participación de las mujeres afrocolombianas ha llevado a nuevos discursos, hasta ahora ajenos al debate político, basados en prejuicios que antes no eran visibles al no haber candidaturas de este tipo en elecciones previas. Ejemplo de ello son las comparaciones que han aparecido en redes sociales entre la “mujer negra buena” y la “mujer negra furiosa”¹⁸.

¹⁶ Revista Fucsia (26 de abril de 2022) Marbelle reaparece por la supuesta brujería de Francia Márquez. Disponible en: <https://www.fucsia.co/actualidad/articulo/marbelle-vuelve-a-parecer-por-la-supuesta-brujeria-de-francia-marquez/202201/>

¹⁷ W Radio (21 de mayo de 2022) Francia Márquez fue apuntada con un láser en medio de su cierre de campaña en Bogotá. Disponible en: <https://www.wradio.com.co/2022/05/22/video-francia-marquez-fue-apuntada-con-un-laser-en-medio-de-su-cierre-de-campana-en-bogota/>

¹⁸ El estereotipo de la mujer negra buena es aquella que vive bajo los estándares de la feminidad blanca y no denuncia el racismo a pesar de ser negra. Por su parte, el estereotipo de la mujer negra furiosa o agresiva presenta a las mujeres negras como resentidas o con odio si manifiestan su oposición al racismo y presenta sus acciones o comportamientos como violentos o agresivos en oposición a las convenciones sociales blancas, enfatizando en el estereotipo racista de lo salvaje. Ejemplos de esto se pueden ver en:

Las Dos Orillas (2 de junio de 2022) *"Prefiero a una negra católica como Marelen Castillo que a una santera como Francia"*. Disponible en: <https://www.las2orillas.co/prefiero-a-una-negra-catolica-como-marelen-castillo-que-a-una-santera-como-francia/>.

Violencia Económica

Asimismo, la financiación de las campañas ha representado un obstáculo para la participación de las mujeres. Si bien los casos que se describen a continuación también afectan a candidatos y a partidos liderados por hombres, es un fenómeno conocido que las mujeres tienen mayores dificultades para recaudar dinero para financiar sus campañas.

En el caso de Betancourt, no recibió la financiación estatal a la que su partido tenía derecho por problemas con el desembolso de los recursos de funcionamiento. El Ministerio de Hacienda argumentó que no podía desembolsar el dinero al Partido Verde Oxígeno ni a los otros partidos que habían obtenido su personería jurídica recientemente a través de la sentencia SU-257 de 2021 de la Corte Constitucional, debido al cumplimiento de la Ley de Garantías Electorales.

Los problemas de desembolsos de financiación estatal no sólo afectan a las candidaturas presidenciales, ya que afectaron también a candidatas de las CITREP, la única circunscripción al Congreso con listas paritarias, quienes, como advirtió la MOE en 2021, debían cumplir con requisitos excesivos para recibir los recursos y aún si los cumplían, estos no serían entregados oportunamente para ser usados durante la campaña.

Teniendo en cuenta que los Grupos Significativos de Ciudadanos (candidaturas por firmas) no reciben financiación estatal, Francia Márquez acudió al crowdfunding para financiar la recolección de firmas para inscribir su campaña a la presidencia de forma independiente. Al no poder recolectar el dinero necesario ni el número de firmas mínimo, el partido Polo Democrático la avaló para participar en la consulta del Pacto Histórico.

4. Agenda de las mujeres en las campañas

4.1 Mujeres en los programas de gobierno de las candidaturas presidenciales

Ver también Miguel Polo Polo (@MiguelPoloP) (30 de mayo de 2022) Prefiero a una católica negra de Vicepresidente como Marlén Castillo, que a una negra santera como Francia Márquez (Tweet). Twitter. <https://twitter.com/MiguelPoloP/status/1531393819434000386?s=20&t=6ct638biPZuYGAFKj0Ze2ghttps://twitter.com/MiguelPoloP/status/1531393819434000386?s=20&t=6ct638biPZuYGAFKj0Ze2g>

El 29 de mayo la ciudadanía colombiana votó entre seis candidaturas a la presidencia y vicepresidencia de la República¹⁹. A continuación, se hace una breve exposición del contenido de los programas de gobierno de los diferentes candidatos respecto al tema de mujeres. **Enrique Gómez, por el Movimiento de Salvación Nacional, era el único candidato en cuyo programa no tenía proposición para este grupo poblacional. En las 24 páginas del documento que contiene sus propuestas programáticas, ni siquiera se menciona la palabra mujer o género²⁰.**

Federico Gutiérrez y Rodrigo Lara Sánchez²¹: Dentro del apartado “Enfoques diferenciales y poblacionales para la reducción de desigualdades” se abordan propuestas de mujeres, población LGTBQ+, población en condición de discapacidad y grupos étnicos. Acerca de las mujeres, de manera específica, se presentaron 21 proposición agrupadas en los siguientes ítems:

- Mujeres libres de violencias.
- Salud integral para las mujeres.
- Empoderamiento económico para las mujeres.
- Mujer y construcción de paz.
- Institucionalidad y participación de la mujer en cargos del Estado para garantizar la equidad de género.

Gustavo Petro y Francia Márquez²²: El programa de gobierno de esta candidatura inicia con los temas de mujeres: “El cambio es con las mujeres”. Dentro de sus propuestas están:

- Creación del Sistema Nacional del Cuidado
- Creación del Ministerio de la igualdad.
- Paridad en los cargos públicos de todos los niveles.
- Transversalización del enfoque de género en toda la institucionalidad y en los programas de política.
- Vida libre de violencias y derechos sexuales y reproductivos.
- Aplicación efectiva del enfoque de género en el Acuerdo de paz.

¹⁹ A pesar de que Luis Pérez Gutiérrez e Ingrid Betancourt aparecieron en el tarjetón de primera vuelta, retiraron sus candidaturas el 11 y 20 de mayo, respectivamente.

²⁰ Programa de gobierno del candidato Enrique Gómez: “Propuestas programáticas que desarrollan el acuerdo sobre lo fundamental, 2022 a 2026”. Consultado en: <https://www.salvacionnacional.co/files/estructura-programatica-msn-2022.pdf>

²¹ Programa de gobierno del candidato Federico Gutiérrez: “Colombia: un país en orden y con oportunidades”. Consultado en: <https://federicogutierrez.com/programa-de-gobierno/>

²² Programa de gobierno del candidato Gustavo Petro: “Colombia, potencia mundial de la vida”. Consultado en: <https://gustavopetro.co/descarga-programa-de-gobierno/>

John Milton Rodríguez y Sandra de Las Lajas Torres²³: El programa de gobierno de la candidatura del partido Colombia Justa Libres se centró en dos pilares: la vida y la familia. Las propuestas que versan sobre los asuntos de mujer se fundamentan en ellos.

- Rechazo total al aborto.
- Implementación del programa “Te impulso mujer”, a través del cual se busca incentivar el empleo de las mujeres, crear fondos de emprendimiento para mujeres víctimas del conflicto armado, líneas de crédito, mejorar la atención en salud, establecer salas de lactancia en el sector público, entre otras.
- Dentro de las propuestas económicas está el “cierre de brechas de sexo para mejorar la economía” incentivando la contratación femenina en los sectores públicos y privado y el ascenso por meritocracia; así como la regulación del trabajo doméstico y de cuidados.

Rodolfo Hernández y Marelén Castillo²⁴: Desde esta candidatura se realizó un corto diagnóstico de los problemas e inequidades que sufren las mujeres y se presentan las siguientes propuestas:

- Gobierno paritario.
- Cobertura universal de la educación en todos los niveles.
- Estrategias de flexibilización laboral.
- Estrategias en torno al trabajo doméstico y cuidados no remunerados.
- Educación integral para la mujer rural.
- Política pública de prevención de la violencia contra la mujer.
- Atención integral de las mujeres víctimas de violencia.
- Centros de acogida para las mujeres víctimas de violencia.

Sergio Fajardo y Luis Gilberto Murillo²⁵: Finalmente, este programa de gobierno, luego de realizar un diagnóstico de las inequidades de género, propone tres grandes ejes por la igualdad y derechos de las mujeres:

1. Transversalización del enfoque de género en todos los compromisos y propuestas sectoriales del programa de gobierno.
2. Implementación de un Sistema Nacional de Cuidados.
3. Creación de un Ministerio de las Mujeres y Equidad de Género.

Cada uno de estos ejes fue desarrollado de manera amplia y detallada. Allí se enuncian una gran cantidad de propuestas, las cuales van desde la promoción de derechos y fortalecimiento de

²³ Programa de gobierno del candidato John Milton Rodríguez: “Soluciones para Colombia”. Consultado en: <https://www.johnmiltonrodriguez.com/>

²⁴ Programa de gobierno del candidato Rodolfo Hernández: “De Colombia para Colombia”. Consultado en: <https://www.ingrodolfohernandez.com/>

²⁵ Programa de gobierno del candidato Sergio Fajardo: “Este es el momento”. Consultado en: <https://sergiofajardo.co/propuestas/>

servicios estatales con enfoque de género hasta un gobierno y una reforma política paritaria. La transversalización del enfoque de género fue expuesta a partir de los ítems de: acuerdo de paz, propuesta económica, desarrollo rural, educación, justicia, salud, seguridad, TICs e innovación, transición energética, ambiente, infraestructura, relaciones internacionales, cultura y seguridad alimentaria.

4.2 Las mujeres en el centro del debate.

Comparada con elecciones presidenciales anteriores, la contienda de 2022 se ha caracterizado por una mayor atención a las mujeres. El 51,6% del censo electoral está conformado por las mujeres, y como se observó en el apartado anterior, la mayoría de las candidaturas tenían propuestas específicas para las mujeres. Además, las propuestas fueron acompañadas de distintos mensajes y publicidad de campaña específicamente diseñados para las mujeres. Teniendo en cuenta el desinterés histórico por los temas de mujeres en elecciones previas, esta atención e inclusión de política pública específica para las colombianas puede verse como un avance en la inclusión de las mujeres en la vida política del país.

De esta forma, para la segunda vuelta presidencial, la intención de voto de las mujeres ha estado en el centro de la campaña. En las redes sociales y en los medios de comunicación, entre otros espacios, se trajeron a colación comentarios o situaciones clasificadas como machistas que en algún momento han expresado o ejercido los candidatos que pasaron a segunda vuelta presidencial. Esto ha llevado a que la vocería de las campañas incluya además de las fórmulas vicepresidenciales, a las mujeres de las familias de los candidatos presidenciales (madres, esposas e hijas) para llegar a una audiencia más amplia de mujeres y desmentir los comentarios machistas.

También se empezó a discutir acerca de las propuestas que ambas campañas tienen en sus programas de gobierno respecto de los temas de género y los resultados en materia de género durante las alcaldías de ambos candidatos. Estos asuntos hicieron que se enfatizara más en las preferencias de las mujeres en la presentación los resultados de las encuestas de intención de voto²⁶ y que algunos medios de comunicación afirmaran que el resultado de segunda vuelta está en manos de las mujeres²⁷. Considerando este nuevo interés en la participación electoral de las mujeres, el reto tras las elecciones es que la candidatura ganadora se comprometa a cumplir las propuestas y promesas hechas a las mujeres a través de la promoción e implementación de políticas públicas que tengan presupuesto para su realización. De esto depende que el interés por las mujeres en estas elecciones sea más que una estrategia para incrementar los votos y se convierta, en cambio, en esfuerzos hacia la equidad de género y en continuar incentivando la participación política de las mujeres.

²⁶ Ejemplo de ello es la noticia “Rodolfo Hernández lidera estrechamente el voto de las mujeres: Invamer”. El Espectador, 10 de junio de 2022. Consultada en: <https://www.elespectador.com/politica/elecciones-colombia-2022/rodolfo-hernandez-lidera-estrechamente-el-voto-de-las-mujeres-invamer/>

²⁷ La portada del 5 de junio de 2022 de la versión impresa del periódico El Espectador titulaba “En manos de ellas”. Otro ejemplo de ello es el artículo de prensa del Diario Criterio “El poder del voto femenino: las mujeres son decisivas en la elección del próximo presidente”. Consultado en: <https://diariocriterio.com/las-mujeres-decisivas-en-las-elecciones-2022/>

5. Conclusiones

Este informe muestra la evolución de la participación de las mujeres en las elecciones a la presidencia a lo largo de la historia de Colombia. Se puede observar que las candidaturas de mujeres a la presidencia y a la vicepresidencia han aumentado e incluyen a partidos y colectividades de distintos sectores políticos. Sin embargo, la proporción de candidaturas de mujeres sigue siendo baja comparada con las candidaturas de los hombres. La elección con mayor porcentaje de mujeres candidatas fue la de 2014, cuando el 40% de las candidaturas eran mujeres. Desde esa elección no ha habido mujeres candidatas para la primera vuelta presidencial, aunque han aumentado las mujeres que se presentan como fórmulas vicepresidenciales. Este incremento en las candidatas a la vicepresidencia, en 2022 estuvo acompañado del surgimiento de liderazgos afrocolombianos como nunca se había visto en el país. Si bien Colombia se reconoce como una nación pluriétnica y multicultural, solo 4 hombres pertenecientes a una comunidad étnica habían sido candidatos a la presidencia o vicepresidencia antes de 2022. Mientras que, para las elecciones presidenciales de 2022 se presentaron cuatro candidaturas vicepresidenciales afrocolombianas, de las cuales, tres eran de mujeres, lo cual es la mayor participación de personas con pertenencia étnica y la más alta de mujeres afro en unas elecciones presidenciales en la historia del país.

Este aumento en la participación de las mujeres como candidatas puede estar relacionada con una mayor atención a la población de mujeres como votantes objetivo, lo cual ha estado acompañado de la visibilidad de la agenda de políticas de equidad de género de las distintas candidaturas. Asimismo, el incremento de la participación política de las mujeres hace visible los obstáculos y violencias basadas en género que enfrentan para ser y cuando son candidatas. Esto ha sido más evidente en las manifestaciones racistas en los casos de violencia y discriminación sufridos por candidatas afrocolombianas. Es decir, al aumentar la participación de las mujeres afrocolombianas, también se hacen visibles los prejuicios racistas y sexistas de la población y los líderes políticos y de opinión, prejuicios que antes no eran visibles al no haber candidaturas de este tipo en elecciones previas.

El reto tras las elecciones presidenciales de 2022 es transformar el interés de por la agenda de las mujeres en políticas públicas que tengan los recursos y herramientas para lograr disminuir la brecha de género en el país. Igualmente, se hace presente el reto de entender la violencia contra las mujeres en política desde una perspectiva interseccional, puesto que sin importar quién gane el 19 de junio, la vicepresidenta para el periodo 2022-2026 será una mujer afrocolombiana.

Bibliografía

El Tiempo (13 de septiembre de 2021) Sandra Ortiz denuncia machismo en la campaña. Disponible en: <https://www.eltiempo.com/politica/partidos-politicos/sandra-ortiz-denuncia-machismo-y-abandona-la-carrera-presidencial-617677>

- Sandra Ortiz (Twitter @SandraOrtizN)(13 de septiembre de 2021) Carta Abierta Dónde quedan las mujeres en esta campaña política. Disponible en: <https://twitter.com/SandraOrtizN/status/1437414487926132737>
- Cesar Caballero y Daniela Cano (12 de septiembre de 2021) Tres vueltas para sesenta candidatos: comenzó la carrera a la presidencia. Razón Pública. Disponible en: <https://razonpublica.com/tres-vueltas-sesenta-candidatos-comenzo-la-carrera-la-presidencia/>
- Elisa Castrillón Palacio (14 de septiembre de 2021) La candidatura de Francia Marquez, más allá del afiche. La Silla Vacía. Disponible en: <https://www.lasillavacia.com/historias/silla-nacional/la-candidatura-de-francia-marquez-mas-alla-del-afiche/>
- Sandra Guerrero (17 de septiembre de 2021) Lideresa wayuu lanza su precandidatura presidencial. El Heraldo. Disponible en: <https://www.elheraldo.co/la-guajira/lideresa-wayuu-lanza-su-precandidatura-presidencial-850843>