

# SEMINARIO DE EXPERTOS RED OIE DEMOCRACIA ELECTORAL AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

## PARTICIPACIÓN Y REPRESENTACIÓN EFECTIVA DE LAS MUJERES EN POLÍTICA - RESUMEN -



### **COMITÉ DIRECTIVO**

#### **Secretaría General**

Misión de Observación Electoral (MOE)  
*Colombia*

Alianza Cívica  
*México*

Costa Rica Íntegra (CRÍ)  
*Costa Rica*

### **ORGANIZACIONES MIEMBRO**

Poder Ciudadano  
*Argentina*

Fundación Construir  
*Bolivia*

Transparencia Eleitoral Brasil  
*Brasil*

Corporación Participación Ciudadana  
*Ecuador*

Iniciativa Social para la Democracia (ISD)  
*El Salvador*

Acción Ciudadana  
*Guatemala*

Asociación para una Sociedad Más Justa (ASJ)  
*Honduras*

Ética y Transparencia  
*Nicaragua*

Comisión Justicia y Paz  
*Panamá*

Decidamos  
*Paraguay*

Asociación Civil Transparencia  
*Perú*

Participación Ciudadana  
*República Dominicana*

Fundación Instituto Universitario Sudamericano (IUSUR)  
*Uruguay*

Red de Observación Electoral de la Asamblea de Educación  
*Venezuela*

En la quinta sesión del **Seminario de Expertos Red OIE – Democracia Electoral América Latina y el Caribe**, se llevó a cabo una mesa de diálogo y debate enfocada en la participación y representación efectiva de las mujeres en política.

**Fecha: 19 de junio de 2024**

**Esta sesión fue organizada de manera conjunta con el Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH)/ El Centro de Asesoría y Promoción Electoral (CAPEL).**

### **RESUMEN EJECUTIVO**

La quinta sesión del Seminario de Expertos - Democracia Electoral América Latina y el Caribe abordó la participación y representación efectiva de las mujeres en política en América Latina y el Caribe, destacando los avances y desafíos en países como México, Costa Rica, República Dominicana, Honduras y Colombia. Se abordaron temas como la necesidad de cuotas y paridad en las candidaturas, el rol de las organizaciones y partidos políticos en garantizar la participación equitativa de mujeres, la violencia contra la mujer en política, y la importancia de la inclusión de mujeres con identidad y pertenencia étnica y con discapacidad. Además, se enfatizó en la necesidad de contar con instituciones con la voluntad de implementar medidas para garantizar una participación y representación equitativa y segura para las mujeres en todos los niveles de gobierno.

Dania Ravel inició la discusión explicando que participación y representación de las mujeres en política no son sinónimos, utilizando el caso de México como ejemplo. A pesar de la legislación que obligaba a los partidos a postular al menos un 30% de mujeres a la cámara de diputados, muchas no llegan a los cargos públicos porque se les asignaban distritos con pocas probabilidades de ganar. Para enfrentar esto, se implementaron medidas como los bloques de competitividad y las fórmulas de género en candidaturas. Sin embargo, las tácticas para que los hombres mantengan su representación se han sofisticado, incluyendo casos de hombres cisgénero usurpando identidades femeninas para cumplir con la paridad.

Ravel también señaló que postular mujeres en la misma proporción que hombres no garantiza igualdad de condiciones para participar en política, ya que, generalmente, no reciben los mismos recursos económicos para campaña, ni la misma cobertura mediática. Por lo tanto, en México se han establecido lineamientos para un financiamiento y una cobertura equitativa. Además, la violencia política afecta principalmente a las mujeres por cuestiones de género, especialmente en el ámbito municipal, donde están más alejadas de los reflectores públicos y, por tanto, más desprotegidas. Para combatir esto, se han creado redes de acompañamiento y lineamientos para prevenir y erradicar la violencia política. Asimismo, se ha puesto énfasis en la paridad de género en cuotas indígenas y de mujeres con discapacidad, promoviendo su postulación para proteger a grupos en situación de discriminación.

Por su parte, Line Bareiro proporcionó un panorama general de las democracias en América Latina, destacando que esta región tiene la mayor representación política de mujeres en el mundo, gracias a un amplio movimiento feminista. Subrayó los riesgos de la acumulación de poder, que pueden afectar la representación política de las mujeres. Además, hizo hincapié en que ser mujer no garantiza ser una mejor legisladora o gobernante ni apoyar las agendas feministas, pero afirmó que no puede haber una democracia sin una representación paritaria.

## **COMITÉ DIRECTIVO**

### **Secretaría General**

Misión de Observación Electoral (MOE)  
Colombia

Alianza Cívica  
México

Costa Rica Íntegra (CRI)  
Costa Rica

## **ORGANIZACIONES MIEMBRO**

Poder Ciudadano  
Argentina

Fundación Construir  
Bolivia

Transparencia Eleitoral Brasil  
Brasil

Corporación Participación Ciudadana  
Ecuador

Iniciativa Social para la Democracia (ISD)  
El Salvador

Acción Ciudadana  
Guatemala

Asociación para una Sociedad Más Justa (ASJ)  
Honduras

Ética y Transparencia  
Nicaragua

Comisión Justicia y Paz  
Panamá

Decidamos  
Paraguay

Asociación Civil Transparencia  
Perú

Participación Ciudadana  
República Dominicana

Fundación Instituto Universitario  
Sudamericano (IUSUR)  
Uruguay

Red de Observación Electoral de la  
Asamblea de Educación  
Venezuela

**Para mayor información sobre el Seminario de Expertos de la RedOIE - Democracia Electoral en América Latina y el Caribe, puede unirse al grupo de WhatsApp donde constantemente compartimos información sobre las sesiones.**



Bareiro también enfatizó la importancia de alcanzar consensos políticos para enfrentar la discriminación y la violencia en este ámbito, resaltando que, aunque la política es competitiva, no puede estar regida por la violencia. Finalmente, señaló que una manera de fortalecer la presencia de las mujeres en las candidaturas es a través de listas cerradas y destacó la importancia de sensibilizar al electorado para lograr una verdadera igualdad y representación de las mujeres en la democracia.

En su intervención, Hugo Picado destacó la experiencia de Costa Rica en promover la participación política de las mujeres, enfocándose en la evolución normativa hacia la paridad y la alternancia. Subrayó que las mujeres participan más activamente que los hombres en las elecciones costarricenses y que en el sistema electoral los partidos utilizan listas bloqueadas y cerradas sin voto preferencial, definiendo sus listas conforme a principios democráticos equitativos.

Picado también señaló que la paridad en Costa Rica se extiende en cuatro dimensiones: en las delegaciones territoriales de los partidos, en los órganos de dirección partidaria, en las listas de candidaturas individuales, y en las actividades de capacitación partidaria. No obstante, reconoció que persisten desafíos significativos en los cargos uninominales, donde la representación de mujeres aún no es equitativa. Concluyó enfatizando en la necesidad de establecer consecuencias reales para los partidos políticos que no cumplen con las reglas de paridad y alternancia.

Los participantes resaltaron los desafíos que enfrentan las mujeres en la política en varios países. En República Dominicana, las mujeres suelen estar al final de las listas electorales, enfrentando obstáculos impuestos por los mismos partidos políticos. En Honduras, a pesar de la asignación legal de fondos para campañas, la financiación es limitada y no garantiza una participación equitativa. En Colombia, las normas de cuotas se aplican mediante listas abiertas, lo que dificulta el incremento de la representación femenina en las corporaciones públicas de elección popular. Los partidos políticos fueron identificados como uno de los principales obstáculos para que las mujeres ejerzan plenamente sus derechos político-electorales, a pesar de su discurso público a favor de los derechos de las mismas. Por lo tanto, se subrayó la necesidad urgente de aumentar la presencia de mujeres en los órganos directivos de los partidos y en las listas de candidaturas para promover una verdadera igualdad sustantiva.

## **CONFERENCISTAS**

### **Dania Ravel - Instituto Nacional Electoral de México**

Consejera Electoral del Instituto Nacional Electoral de México. Promovió la creación de la primera Comisión de Género en la historia del INE y el otrora IFE. Fue la primera presidenta de la Comisión Permanente de Igualdad de Género y no Discriminación, donde realizaron los primeros monitoreos de redes sociales con perspectiva de género y se implementó el desarrollo de Foros para promover la paridad y una democracia incluyente en las elecciones locales.

### **Line Bareiro - Ex integrante del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer de las Naciones Unidas (CEDAW)**

Coordinadora del equipo de desarrollo de indicadores de la CEDAW para el Paraguay. Es cofundadora del Centro de Documentación y Estudios y profesora del PRIGEPP/FLACSO Argentina. Es Integrante de la Coordinación de Mujeres del Paraguay y la Articulación Feminista Marcosur.

### **Hugo Picado – Tribunal Supremo de Elecciones de Costa Rica**

Magistrado suplente y director general del Instituto de Formación y Estudios en Democracia del Tribunal Supremo de Elecciones (TSE) de Costa Rica. Es coordinador del Consejo Editorial de la Revista de Derecho Electoral del TSE. Autor de numerosas publicaciones académicas sobre democracia, elecciones, partidos políticos, educación electoral y reforma electoral.

**Consulte toda la información de la sesión a través de los siguientes enlaces:**

Sesión completa: [https://www.youtube.com/watch?v=oQ71FjbdG\\_U](https://www.youtube.com/watch?v=oQ71FjbdG_U)

En los próximos días, podrá acceder a un video resumen y a un podcast sobre esta sesión.



### **STEERING COMMITTEE**

#### **Secretary General**

Misión de Observación Electoral (MOE)  
*Colombia*

Alianza Cívica  
*México*

Costa Rica Íntegra (CRÍ)  
*Costa Rica*

### **MEMBER ORGANIZATIONS**

Poder Ciudadano  
*Argentina*

Fundación Construir  
*Bolivia*

Transparencia Eleitoral Brasil  
*Brasil*

Corporación Participación Ciudadana  
*Ecuador*

Iniciativa Social para la Democracia (ISD)  
*El Salvador*

Acción Ciudadana  
*Guatemala*

Asociación para una Sociedad Más Justa (ASJ)  
*Honduras*

Ética y Transparencia  
*Nicaragua*

Comisión Justicia y Paz  
*Panamá*

Decidamos  
*Paraguay*

Asociación Civil Transparencia  
*Perú*

Participación Ciudadana  
*República Dominicana*

Fundación Instituto Universitario Sudamericano (IUSUR)  
*Uruguay*

Red de Observación Electoral de la Asamblea de Educación  
*Venezuela*

In the fifth session of the **OIE Expert Seminar - Electoral Democracy in Latin America and the Caribbean**, a dialogue and debate session took place focusing on the effective participation and representation of women in politics

**Date: June 19, 2024**

**This session was jointly organized with the Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH)/ El Centro de Asesoría y Promoción Electoral (CAPEL).**

### **EXECUTIVE SUMMARY**

The fifth session of the Seminar of Experts - Electoral Democracy in Latin America and the Caribbean addressed the effective participation and representation of women in politics in Latin America and the Caribbean, highlighting the progress and challenges in countries such as Mexico, Costa Rica, the Dominican Republic, Honduras, and Colombia. Topics included the need for quotas and parity in candidacies, the role of organizations and political parties in ensuring equitable participation of women, violence against women in politics, and the importance of including women with ethnic identities and disabilities. Additionally, the need for institutions willing to implement measures to ensure equitable and safe participation and representation for women at all levels of government was emphasized.

Dania Ravel began the discussion by explaining that participation and representation of women in politics are not synonymous, using the case of Mexico as an example. Despite legislation requiring parties to nominate at least 30% women to the chamber of deputies, many women did not reach public office because they were assigned districts with low chances of winning. To address this, measures such as competitiveness blocks and gender formulas in candidacies were implemented. However, tactics for men to maintain their representation have become more sophisticated, including cases of cisgender men assuming female identities to meet parity requirements.

Ravel also noted that nominating women in the same proportion as men does not guarantee equal conditions for participating in politics, as they generally do not receive the same financial resources for campaigns or media coverage. Therefore, guidelines for equitable financing and coverage have been established in Mexico. Additionally, political violence affects women mainly due their gender, especially at the municipal level, where they are more isolated from public scrutiny and, therefore, more unprotected. To combat this, support networks and guidelines to prevent and eradicate political violence have been created. Emphasis has also been placed on gender parity in indigenous quotas and women with disabilities, promoting their candidacy to protect groups facing discrimination.

Line Bareiro provided an overview of democracies in Latin America, highlighting that this region has the highest political representation of women in the world, thanks to a broad feminist movement. She emphasized the risks of power accumulation, which can affect women's political representation. Moreover, she stressed that being a woman does not guarantee being a better legislator or governor or supporting feminist agendas, but affirmed that there can be no democracy without gender parity representation.

## **STEERING COMMITTEE**

### **Secretary General**

Misión de Observación Electoral (MOE)  
*Colombia*

Alianza Cívica  
*México*

Costa Rica Íntegra (CRI)  
*Costa Rica*

## **MEMBER ORGANIZATIONS**

Poder Ciudadano  
*Argentina*

Fundación Construir  
*Bolivia*

Transparencia Eleitoral Brasil  
*Brasil*

Corporación Participación Ciudadana  
*Ecuador*

Iniciativa Social para la Democracia (ISD)  
*El Salvador*

Acción Ciudadana  
*Guatemala*

Asociación para una Sociedad Más Justa (ASJ)  
*Honduras*

Ética y Transparencia  
*Nicaragua*

Comisión Justicia y Paz  
*Panamá*

Decidamos  
*Paraguay*

Asociación Civil Transparencia  
*Perú*

Participación Ciudadana  
*República Dominicana*

Fundación Instituto Universitario  
Sudamericano (IUSUR)  
*Uruguay*

Red de Observación Electoral de la  
Asamblea de Educación  
*Venezuela*

---

**For more information about the OIE  
Expert Seminar - Electoral  
Democracy in Latin America and the  
Caribbean, you can join the  
WhatsApp group where we regularly  
share information about the sessions.**



Bareiro also emphasized the importance of reaching political consensus to address discrimination and violence in this field, highlighting that while politics is competitive, it cannot be governed by violence. Finally, she pointed out that one way to strengthen the presence of women in candidacies is through closed lists and stressed the importance of raising awareness among the electorate to achieve true equality and representation of women in democracy.

In his remarks, Hugo Picado highlighted Costa Rica's experience in promoting women's political participation, focusing on the normative evolution towards parity and alternation. He emphasized that women participate more actively than men in Costa Rican elections and that the electoral system uses blocked and closed lists without preferential voting, defining their lists according to equitable democratic principles.

Picado also noted that parity in Costa Rica extends across four dimensions: in the territorial delegations of parties, in party leadership bodies, in individual candidate lists, and in party training activities. However, he acknowledged that significant challenges persist in single-member positions, where women's representation is still not equitable. He concluded by emphasizing the need to establish real consequences for political parties that do not comply with parity and alternation rules.

Participants highlighted the challenges women face in politics in various countries. In the Dominican Republic, women are often placed at the end of electoral lists, facing obstacles imposed by the parties themselves. In Honduras, despite the legal allocation of campaign funds, financing is limited and does not guarantee equitable participation. In Colombia, quota rules are applied through open lists, making it difficult to increase female representation in popularly elected public corporations. Political parties were identified as one of the main obstacles for women to fully exercise their political-electoral rights, despite their public discourse in favor of women's rights. Therefore, the urgent need to increase the presence of women in party leadership bodies and candidate lists was underscored to promote true substantive equality.

## **SPEAKERS**

### **Dania Ravel - National Electoral Institute of Mexico**

Electoral Counselor of the National Electoral Institute (INE) of Mexico. She promoted the creation of the first Gender Commission in the history of INE and the former IFE. She was the first president of the Permanent Commission for Gender Equality and Non-Discrimination, where she conducted the first monitoring of social networks with a gender perspective and implemented the development of Forums to promote parity and inclusive democracy in local elections.

### **Line Bareiro - Former member of the United Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW)**

Coordinator of the CEDAW indicator development team for Paraguay. She is co-founder of the Center for Documentation and Studies and professor at PRIGEPP/FLACSO Argentina. She is a member of the Coordination of Women of Paraguay and the Articulación Feminista Marcosur.

### **Hugo Picado - Supreme Electoral Tribunal of Costa Rica**

He is alternate magistrate and general director of the Institute for Training and Studies in Democracy of the Supreme Electoral Tribunal (TSE) of Costa Rica. Author of more than 35 academic publications on democracy, elections and rule of law. Doctor in Political Science from the University of Salamanca, Master in Latin American Studies from the Iberoamerican Institute of the University of Salamanca, Bachelor in Law from the University of Costa Rica.

**For more information on the session, please follow the links below:**

Full session (spanish): [https://www.youtube.com/watch?v=0Q71FjbdG\\_U](https://www.youtube.com/watch?v=0Q71FjbdG_U)

In the coming days, you will be able to access a summary video and a podcast about this session.